

促进东北地区战略性新兴产业发展研究

李 飞¹ 丁唯佳²

(1.大连广播电视大学 财经学院, 辽宁 大连 116011; 2.国家开放大学 北京 100039)

摘 要: 相比于沿海经济发达地区,东北地区从工业、科技等各个方面来看都表现偏弱,基于集聚理论相关内容,通过分析当前东北地区战略性新兴产业的集聚水平发现,必须要通过新兴产业发展来有效推动东北产业结构转型,并强化区域经济实力相关发展途径与举措,才能实现东北地区战略性新兴产业的有效集聚,所以在未来培育与发展地区战略性新兴产业是盘活、复兴东北经济的关键。

关键词: 东北地区; 战略性新兴产业; 产业集聚理论; 发展对策

中图分类号: F120.3 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2862(2019)01-0017-05

一、战略性新兴产业与产业集聚理论

(一)关于战略性新兴产业

“战略性新兴产业”这一概念在2009年11月3日的首都科技界大会上被温家宝总理所提起。在随后的发展研究中,也确立了战略性新兴产业的基本核心技术,那就是对于重大技术的有机突破过程,包括技术本身对于市场需求的满足能力,它要求较低的物质资源消耗和良好的社会发展带动作用。总而言之,战略性新兴产业的关键就在于社会经济发展综合效益的有效提高。为此,国务院也在《关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》中提到了目前培育发展我国战略性新兴产业的“三大基本任务”:强化科技创新、市场优化培育以及国际合作有机深化。基于这一决定所代表的有关战略性新兴产业及其产业政策

的培育与发展战略也应该侧重于对新兴产业的发展推动,将新兴产业与新兴技术高度融合起来,进而促进国民经济向前发展,让战略性新兴产业成为未来国家经济发展的主力支柱产业。

就目前来看,战略性新兴产业主要涵盖以下几个产业发展概念。第一,它具有较高的战略性,它所培育与发展的战略性新兴产业也成为我国在2008年次贷危机后特殊时期的重要战略选择,它甚至关系到国家安全发展与经济社会有机转型的整个过程,对提升国家核心竞争力具有极大的促进作用。第二,它具有极为丰富的创新性,战略性新兴产业以各种先导技术作为发展基础,同时结合创新技术产业化发展战略来迎合、满足市场不断更新的发展需求,在战略性新兴产业的发展背景下,更多高技术被不断深入研发、突破并创

收稿日期:2018-10-28

基金项目:辽宁经济社会发展立项课题项目“基于创新视角下辽宁企业转型问题研究”(2016lslktzjijx-05)

作者简介:李飞,男,辽宁辽阳人,硕士研究生,大连广播电视大学教授,研究方向:区域经济理论;丁唯佳,女,北京人,博士研究生,国家开放大学副教授,研究方向:区域经济理论。

新,技术发展进步方向已经相当明确。而且,战略性新兴产业也在效率提高与集约型经济增长模式上大做文章,一改传统粗放型发展模式,整体发展规划与计划策略内容整合过程细腻。而且战略性新兴产业也解决了环境污染问题,对改善地方生态环境具有极大利好。第三,它具有极高的导向性,可以讲,战略性新兴产业在未来必然会成为国民经济发展的必然选择,它所体现的就是国家的政策导向,而国家应该展示自身对于未来经济社会发展的相关规划性安排。所以,地方核心技术的突破必然会为传统产业带来有益的技术结构及行业产品更新改造,培育战略性新兴产业发展,对促进地方经济、优化国民经济全面发展还是非常有利的。

(二)关于产业集聚

产业集聚是一种具有区域范围性的企业相互关联与组织集中过程,它包括了一整条产业链的上下游相关企业空间集聚过程,同时也涵盖了企业相关周边支撑机构的空间集聚过程。在国内,产业集聚被认为是从事相同或相关产业的企业组织联合,他们的联合必然要符合特定条件,其联合必然要符合某种正式或非正式协调条件,希望以此来促进对产业相关技术知识的外部创造、内部转移、整合、存储与应用等各项活动,并将这些活动与组织关系叠加,形成积累效应,即产业集聚效应。在产业集聚中,企业组织不存在合约化硬性约束,所以他们之间的关系也并非稳定,需要企业自主寻求合乎规则的资源共享与合作分工过程,通过相互联合增补来提高产业整体竞争能力。

(三)关于战略性新兴产业的有效集聚

对于区域内战略性新兴产业来说,他们所采取的发展模式非常主观,主要基于最优区位选择来形成产业化集群体系,并在分析了新兴产业战略性内容的基础上健全产业集聚形成机制,满足产业集聚要求。

第一,战略性新兴产业在集聚过程中必须始终保持创新性,通过更高的创新能力来持续驱动

企业发展。在这一过程中,产业集聚体系也要不断突破自我创新,创新生产出更多新产品,满足新型产业市场发展的新要求、新方向,久而久之就形成了集群内部良好的创新环境。例如某些地区的科学工业园、高等院校、科研机构、中介服务机构等等都正在实施战略性组合,在与其他企业合作过程中也与其他企业竞争,强化知识溢出功能,将新兴产业创新发展进行到底。

第二,在我国,中小企业比重高达96.4%以上,他们是我国经济社会发展的主力,所以战略性新兴产业应该起步于中小企业,为中小企业建立战略导向性发展渠道,在其过程中努力发展创新关键技术,让中小企业成为未来我国高新技术研发的先驱者。在北京中关村就集聚了大量的中小型IT企业,他们作为当前我国计算机技术研发的生力军,也自然而然地构成了战略性新兴产业集群,对国家高新科技发展具有巨大的促进作用。^[1]

二、东北地区战略性新兴产业的发展集聚水平分析

(一)东北地区战略性新兴产业集聚基础的优势与劣势

1.优势

东北地区是我国重要的老工业基地与农业重镇,所以在工农业基础区位优势上得天独厚。同时,东北的自然资源储备相对其他区域更加有优势,同时拥有着众多科教技术人才,所以这些都对东北地区的战略性新兴产业培养与发展带来利好,是未来发展重要的基础条件。再从交通运输条件来看,东北地区身处东北亚中心,沿海沿边,毗邻各个重要东亚国家,同时与渤海经济带相联系,地理位置相当优越。目前东北地区作为重要的边贸出口市场,其铁路密度已经达到1.20km/100km²,铁路超过70条,更有20条以上的航路,这些指标数据都位于全国各大区域之首。就以东北最大的港口辽宁省大连港为例,它的吞吐规模就位居全国第六,这些都为东北地区战略性新兴产业国际化交流、合作与发展奠定了基础。

在《“十二五”国家战略性新兴产业发展规划》发布以后,东北地区更是相继出台了“十二五”时期战略性新兴产业发展规划,其规划内容就涵盖了发展区域、发展思路与发展建议等。例如辽宁省就出台了《辽宁省壮大战略新兴产业实施方案》,提出了以省内产业投资引导转向基金为主的战略性新兴产业发展战略。而吉林省方面则大打区域集聚效应牌,将省内区域产业企业分类集聚,希望通过以点带面的区域性经济发展来扩大延伸省内经济优势。而黑龙江省则出台了《黑龙江省关于促进战略性新兴产业加快发展的若干政策措施》,包括以省内战略性新兴产业培育为主的“三年战略方案”和“互联网+新兴产业”发展战略,这些都极大程度催生了一批东北地区惠民惠民的重点示范项目,像云计算、大数据、机器人、创新生物医药等新兴产业集群纷纷崛起,为东北地区未来健康发展提供了无限可能性。^[2]

2. 劣势

虽然东北地区战略性新兴产业发展已经初具规模,拥有较好的发展前景,也获得了来自地方政府与社会企业的大力引导与资助支持,但是基于东北地区所固有的社会历史因素,地区未来战略性新兴产业发展也面临着巨大的发展劣势。

首先,东北地区的产业结构发展严重不合理,劳动密集型与资源密集型产业居多,工农业发展依然还延续粗放型发展路线,整体来看工农业发展仍占据主导,体现当前社会经济能力指标的第三产业严重缺乏活力,比重不足,而战略性新兴产业恰恰多来源于第三产业,所以这种产业结构严重不合理对东北地区未来战略性发展无疑是一大制约。

其次,技术制约也是东北地区未来战略性新兴产业发展的一大劣势。众所周知,由于经济条件落后,东北地区难以留住人才,每年都有大量人才流失到外地发展,这就让东北地区缺少了科技进步发展成长的良好基石,导致区域科研技术能力与科研成果转化能力严重不足,企业技术研发能力与创新能力越来越弱,已经逐渐落后于社

会发展的节奏。

(二)东北地区战略性新兴产业的发展集聚水平分析

东北地区若想实现经济增长,追赶其他经济发达地区就必须重视战略性新兴产业发展规划与集聚效应,通过区位熵测度来明确当前省内战略性新兴产业的实际产业集聚化发展状况,并正确分析行业集中度,深层次了解当前东北地区新兴产业现实发展状况。

1. 区位熵的研究

区位熵是当前战略性新兴产业区域测度的重要指标,它能够展示产业化的专业程度与集聚水平,并详细测量新兴产业区域中的从业人数数量、企业经营额度等多个因素。客观讲,区位熵可以从不同角度来映射地区产业的实际集聚程度,其计算公式如下:

$$LQ_{ij} = \frac{q_{ij} / q_j}{q_i / q}$$

在上述公式中, q_{ij} 代表*i*产业(战略性新兴产业)在*j*地区的实际产值,而 q_j 则代表了在*j*地区的企业实际生产总值, q_i 代表了*i*产业(战略性新兴产业)在全国范围内的实际产值。以东北地区为例,它的战略性新兴产业集聚水平就涉及区位熵计算,以下给出东北地区在过去(2010-2016年)的战略性新兴产业区位熵计算结果统计图如下。

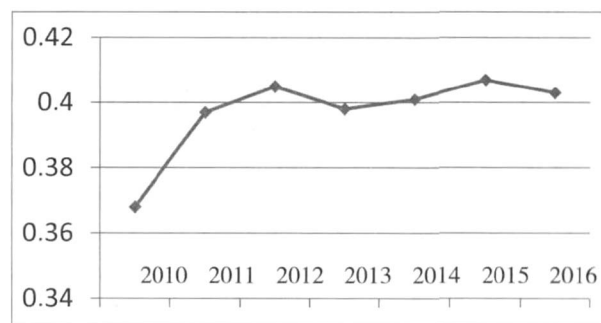


图1 东北地区战略性新兴产业区位熵 (2010-2016年)

从图1可以看出,当前(2010-2016年)东北地区的战略性新兴产业区位熵指标还存在上下波动,但整体波动为偏上升趋势,变化幅度不大,基

本维持在0.4水平左右,连续7年小于1。这代表了过去7年东北地区战略性信息新兴产业集聚水平还相对偏低。但从产值角度来看,东北地区的高技术产值在过去7年是呈现持续上升趋势的,具体来讲,从2010-2016年其高新技术产业产值从2000.2亿元增长到4800亿元,而GDP比重方面则相比于7年前增长8.2%左右。总体看,东北地区的战略性新兴产业发展集聚水平持续走低,但从整体来看提升空间相对较大,未来发展前景可期。

2. 行业集中度的研究

行业集中度是对产业集聚水平衡量的最常见指标,该指标具有一定重要性,能够通过行业中相对规模较大的排名靠前企业来明确数值,进而计算行业数值相较于市场总体的实际比重。以下提出行业集中度的计算公式:

$$CR_n = \frac{\sum_{i=1}^n x_{ij}}{\sum_{i=1}^N x_{ij}}$$

其中 $\sum_{i=1}^n x_{ij}$ 代表了j地区在某个战略性新兴产业中规模最大的n个企业的实际产值,N则代表了企业的总数量。

基于上述计算公式,还以东北地区为例,计算东北地区的战略性新兴产业的行业集中度(2010-2016年),计算其结果并给出统计图2。

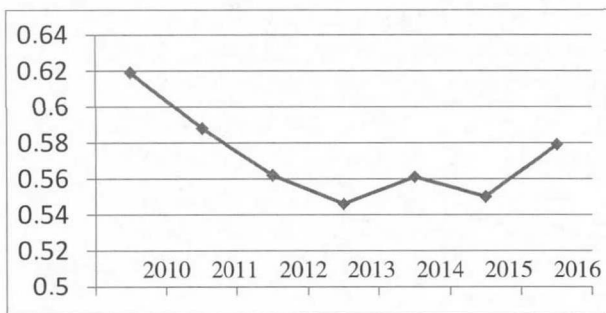


图2 东北地区战略性新兴产业行业集中度 (2010-2016年)

基于图2内容可以得出以下结论,当前东北地区在战略性新兴产业发展方面存在行业集中度逐年下降的趋势,其中在2014-2015年略有波动上升,不过总体变动范围依然偏小,基本集中于0.55-0.65之间,变化不大。按照日本通产省对于

行业集中度的划分标准来看,如果行业集中度在40%-70%范围间,它的战略性新兴产业所处市场结构应该为低集中寡占型企业;如果行业集中度在20%-40%范围内,则行业市场结构还属于低集中竞争型。所以说当前东北地区在战略性新兴产业的行业集中度指标体现方面还相对偏低,集聚程度明显不高,基本上与区位熵计算结果相近。如图3。

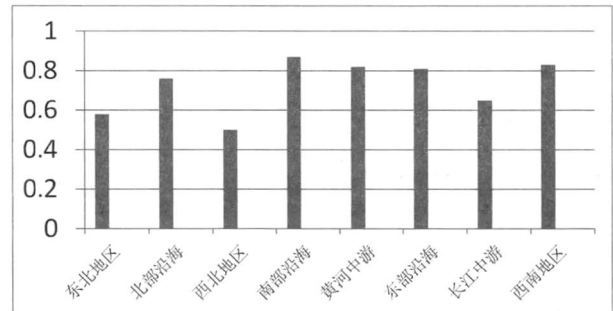


图3 全国八大经济区域战略性新兴产业的行业集中度对比示意图

如图3所示,当前东北地区在战略性新兴产业的行业集中度方面只高于国内最为落后的西北地区,这也说明东北地区的战略性新兴产业集聚效应相当薄弱,还有待未来有效发展推进。^[3]

三、促进东北地区战略性新兴产业发展的有效对策

为了振兴东北地区经济,近年来国家及地方政府相继出台了多个相关政策,希望全面支持战略性新兴产业向前发展,为东北地区建立更多的高新技术产业开发区域,为战略性新兴产业发展扩大规模,优化结构,全面推动地区经济的快速增长。基于上述分析,本文也了解了当前东北地区战略性新兴产业发展的基本现状和现存问题,为此,下文将提出两点发展对策。

(一) 实现产业集聚布局全面统筹

当前东北地区战略性新兴产业以中小型企业为主,所以对它们进行区域性布局是关键,要基于不同地区的不同发展水平,来为产业经济发展重新布局,尽可能规避那些追逐短期利益的企业投机发展问题,同时也可避免企业产能过剩或企业无法与市场发展节奏、需求同步的

尴尬。

第一,要全面优化产业布局,重点突出区域性特色。对于东北地区来说,三省经济效益发展水平不同,其战略性新兴产业的引导布局也不同,所以产业本身也要结合区位特色走个性化发展路线,尽可能规避不良竞争,并满足产业集聚区域现实需求。就目前来看,像辽宁省应该发挥老工业基地区域优势,发展高新装备制造技术、新材料技术。而吉林省则要以农业生物技术、高新农业技术为主,强化自身农业大省的天然优势。黑龙江省则要强化边境贸易,围绕双边跨境合作来刺激某些战略性新兴产业向前发展,为国家对外贸易发展贡献力量。

第二,要加速传统产业优化升级,发展传统企业也是进一步利用自身特色优势来巩固区域专业化产业优势发展,做到合理区位定位,实现战略性新兴产业与传统产业的联动发展,并在发展过程中尽可能做到优势互补,实现共同发展。对于东北地区来说,二者有机结合才能形成利于东北经济、技术发展的合理产业结构,才能有效发挥东北地区的各项资源优势,为未来战略性新兴产业的进一步有机培育与发展提供技术及资源保障。

第三,东北地区必须考虑全局发展,基于高新区域建设来加大技术开发力度,对现存的某些产能过剩或技术相对落后企业进行改造,将它们发展成新的战略性新兴产业,并由政府实现对产业结构的有效合理引导和规划统一。为此,东北地区地方政府应该强化对于本地高新技术开发区域的相关优惠政策,并进行政策内容拓展,整体强化高新开发区域的整体产业战略辐射集聚作用。^[4]

(二)全面创新区域产业集聚体系

东北地区必须全面建立创新区域,健全创新区域产业集聚体系,不断深化产学研合作水平,实现核心技术突破。

首先,东北地区必须重视基础研究,以东北

地区高校为例,应该围绕区域教育科研机构来发展战略性新兴产业集群相关技术,鼓励学校、企业互相联动,并形成区域内战略性新兴产业创新体系。

其次,要高度重视当前东北地区的所有高新技术研发过程,在未来将高端产业及高端产品作为企业发展的核心目标,并结合国家相关政策与科研成果,借鉴先进经验进一步推进前沿性技术发展,始终坚持创新,着力解决某些技术性关键问题,优化新兴产业战略性。

最后,要促进东北地区公共技术平台作用的发挥,强化社会科研机构、高校机构与企业之间的相互联系,即“三位一体”的产学研联合,实现真正的跨区域科技交流发展,并满足技术共开发、资源共分享的三赢局面,确保东北地区所有高端技术都转化为高效合理的科研产品成果。^[5]

除上述两点对策外,东北地区战略性新兴产业发展还要注意对自身投融资渠道的有效拓展,实现投融资环境的有效优化,例如设立专项资金、基于各级财政资金与社会组织投资基金来丰富战略性新兴产业集聚效应等。

参考文献:

- [1]李春艳,徐喆.引导基金促进战略性新兴产业发展的机制和政策研究[J].求是学刊,2014,41(1):63-69.
- [2]梁威,刘满凤.我国战略性新兴产业与传统产业耦合协调发展及时空分异[J].经济地理,2017,37(4):117-126.
- [3]宋莹莹,左莉,郑淑娟,等.战略性新兴产业发展环境研究——以大连市为例[J].现代商业,2015(13):68-69.
- [4]刘玉忠.后危机时代中国战略性新兴产业发展战略的选择[J].中国科技论坛,2011(2):45-49.
- [5]贺正楚,吴艳.战略性新兴产业的评价与选择[J].科学学研究,2011,29(5):678-683,721.